

Parco Nazionale dei Monti Sibillini

Uffici

loc. Palombare 62039 Visso (MC) Tel. +39 0737 961563

e-mail: parco@sibillini.net
PEC: parcosibillini@emarche.it

Sito internet istituzionale: www.sibillini.net

PARCO NAZIONALE DEI MONTI SIBILLINI

SERVIZIO GESTIONE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI 2024-2026

ALLEGATO 2 DCD N. 44 DEL 29/08/2023

RELAZIONE ACCOMPAGNATORIA

DATA	AGOSTO 2023
------	-------------

Sommario

P	PREMESSA	3
	MODALITA' SEGUITE NELLa redazione DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI	
	L'ANALISI GENERALE DEI BISOGNI RELATIVI ALL'AGGIORNAMENTO	4
	Differenze rispetto al Programma triennale 2023/2025 di cui alla DCD n.8/2023	4
	Analisi delle risorse disponibili	5
	L'analisi delle modalità di soddisfacimento dei bisogni attraverso la realizzazione dei pubblici	
	I lavori previsti nell'Elenco annuale (scheda E)	

PREMESSA

Il nuovo codice degli appalti, approvato con il D.Lgs n. 36/2023, nel Titolo II – Parte III e Allegato I.5, riporta la normativa di principio e di dettaglio a cui le amministrazioni aggiudicatrici devono attenersi nella fase della programmazione e della redazione del programma triennale dei lavori pubblici e dei relativi aggiornamenti annuali, che contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore alla soglia di cui all'art. 50 comma 1 lett a) (150.000 euro) e indicano, previa attribuzione del Codice unico di progetto di cui all'articolo 11, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità, per i quali deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici.

Analogamente a quanto previsto dal precedente codice degli appalti (D.Lgs 50/2016 e s.m.i. art. 213) il nuovo codice degli appalti accentua la pubblicità e la trasparenza della programmazione delle opere imponendo la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sul profilo del committente e nella Banca Dati nazionale dei contratti pubblici.

MODALITA' SEGUITE NELLA REDAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il presente programma è stato redatto seguendo le indicazioni contenute nell'allegato I.5 al D.Lgs 36/2023. Tale allegato ha valore transitorio e verrà abrogato a decorrere dall'entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell'art. 17, comma 3, della Legge 23/08/1988 n.400, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, previo parere del comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile CIPESS), d'intesa con la Conferenza unificata, che lo sostituisce integralmente anche in qualità di allegato al Codice.

Il metodo di lavoro seguito nella compilazione degli schemi tipo per la definizione del complesso di opere pubbliche da realizzare nel triennio 2024/2026 è stato sviluppato partendo dalla puntuale ricognizione dello stato attuale della progettazione, dello stato di realizzazione dei lavori approvati dal Consiglio Direttivo e presenti nel programma 2023/2025 e nell'elenco annuale 2023 e procedendo, quindi, alla definizione del nuovo programma attraverso un aggiornamento dell'ultimo piano adottato e approvato (DCD n. 8 del 30.01.2023).

Un'attenta attività di pianificazione e di programmazione non può prescindere da:

- una puntuale e precisa ricognizione generale dei bisogni;
- una ponderata analisi delle risorse disponibili;
- una valutazione delle modalità di soddisfacimento di detti bisogni attraverso i lavori pubblici.

Si noti come la predisposizione di un documento complesso, quale il Programma triennale e il conseguente Elenco annuale dei lavori pubblici, non possa essere vista avulsa dall'intero processo di programmazione presente nell'Ente e dagli altri documenti di programmazione economico-finanziaria e territoriale disciplinati da specifiche disposizioni di legge.

Al fine di garantire la coerenza tra gli stessi, è da rilevare che, nel corso della definizione del programma dei lavori pubblici, si è assistito ad un interscambio formale ed informale di informazioni necessarie per la compilazione di alcune schede.

In particolare, si può sottolineare che il Programma triennale e l'Elenco annuale dei lavori sono stati redatti sulla base:

- 1. dei documenti di programmazione finanziaria (bilancio di previsione);
- 2. degli strumenti di pianificazione di settore esistenti.

L'ANALISI GENERALE DEI BISOGNI RELATIVI ALL'AGGIORNAMENTO

La prima fase del lavoro è stata dedicata alla ricerca ed alla conseguente quantificazione dei bisogni e delle esigenze della collettività amministrata, individuando, al contempo, tutti gli interventi necessari per il loro soddisfacimento ed i soggetti finanziatori.

Differenze rispetto al Programma triennale 2023/2025 di cui alla DCD n.8/2023

Rispetto a quanto approvato con la DCD n. 8 del 30.01.2023 il nuovo programma presenta le differenze di seguito descritte.

Annualità 2024:

Sono stati riproposti, in quanto non ancora avviati, i seguenti interventi previsti per l'annualità 2023:

- "Lavori di Manutenzione straordinaria sentieri danneggiati dal Sisma Versante Umbro" importo lavori € 615.000,00 – importo QTE € 942.816,00;
 - Finanziati con Ordinanza Capo Dipartimento Protezione Civile n.634 del 13.02.2020;
- "Realizzazione aree di sosta e di scambio (Autobus e bike sharing) di Visso" Importo lavori
 € 273.796,33 importo QTE € 461.065,70;
- "Ripristino e miglioramento della tabellazione monitoria dei confini del Parco Nazionale dei Monti Sibillini" – importo finanziamento: € 500.000,00;
 - Trattandosi di manutenzione l'intervento è inserito in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali (art. 37 comma 2 D.Lgs 36/2023)
 - intervento finanziato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica con nota 164152.28-12-2022 (prot. Parco n. 13363 del 28.12.2022)
- "Avviamento all'alto fusto della Faggeta di Fonte del Faggio" Importo lavori € 210.000,00
 Importo finanziamento 316.034,00;
 - L' intervento di cui sopra è finanziato con fondi del MATTM di cui al DM 25.11.2019 prot. 003126 (Prot. Parco n. 8880 del 31.12.2019);

Non sono stati riproposti in quanto appaltati nel 2023 i Lavori di "Realizzazione aree di sosta e di scambio (autobus e bike sharring) di Monte Prata, Forca Canapine e Scentinelle" e i lavori di "Ripristino e Valorizzazione del Giardino della Sibilla"

Non sono stati appaltati I "Lavori di Manutenzione della rete Sentieristica del Parco Nazionale dei Monti Sibillini – anno 2023"

Nell'annualità 2024 era previsto il seguente intervento: "Diradamenti selettivi delle faggete della Valle dell'Ambro" – Importo dei lavori: € 180.000,00 – importo finanziamento € 271.930,00 Finanziata con fondi "Parchi per il Clima" annualità 2020 – MITE prot. Parco n. 335 del 15.01.2021; Con D.P. n. 2 del 27/01/2023 si è preso atto dell'impossibilità di realizzare l'intervento.

Annualità 2025

- "Lavori di Manutenzione straordinaria sentieri danneggiati dal Sisma Versante Marchigiano" – importo lavori € 1.862.000,00 – Importo finanziamento: € 2.988.320,00.
 Finanziati con Ordinanza Capo Dipartimento Protezione Clvile n.634 del 13.02.2020.
- "Sistemazione delle pertinenze della sede temporanea del Parco Nazionale dei Monti Sibillini" Importo Finanziamento € 300.000,00.
 Intervento finanziato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica con nota 164152.28-12-2022 (prot. Parco n. 13363 del 28.12.2022)

Il precedente programma indicava tali interventi nel 2024. Non essendo stata avviata la procedura di affidamento della progettazione, si rende necessario traslare di un'annualità entrambi gli interventi.

Annualità 2026

Nessun intervento di importo superiore a 150.000,00 €.

Analisi delle risorse disponibili

Per la compilazione dei modelli si è proceduto ad una riaggregazione dei valori richiesti per ciascuna opera effettuando, al termine di questo processo, un confronto di detto valore con la capacità di investimento in senso lato dell'amministrazione.

Attraverso la ricognizione delle "disponibilità finanziarie" nel triennio, l'Amministrazione quantifica la capacità di spesa ed il budget da destinare alla realizzazione delle opere pubbliche, ovvero definisce l'entità delle somme da iscrivere nel bilancio di previsione necessarie al perseguimento degli obiettivi infrastrutturali previsti.

Nella tabella sono riportate, in forma riepilogativa, le somme previste per ciascuna entrata nei tre anni considerati dalla programmazione finanziaria.

Si precisa che le somme relative al 2024 derivano dai seguenti finanziamenti:

- "Programma Parchi per il Clima 2019" (Prot. Parco n. 8880 del 31.12.2019);
- Ordinanza Capo Dipartimento Protezione Civile n.634 del 13.02.2020;
- Finanziamento Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica 164152.28-12-2022 (Prot. Parco 13363 del 28.10.2022);
- Stanziamenti di bilancio

Tipologie Risorse	Disponibilità finanziaria primo anno	Disponibilità finanziaria secondo anno	Disponibilità finanziaria terzo anno
Risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge	2.113.881,70€	2.162.000,00 €	
Risorse derivanti da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo			
Entrate acquisite mediante apporti di capitale privato			
Stanziamenti di bilancio			
Finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403			
Risorse derivanti da trasferimento di immobili			
Altra tipologia			
Importo disponibilità finanziaria al netto di capitali privati	2.113.881,70 €	2.162.000,00€	
Totale disponibilità finanziaria	2.113.881,70 €	2.162.000,00€	
	4.275.881,70 €		

L'analisi delle modalità di soddisfacimento dei bisogni attraverso la realizzazione dei lavori pubblici

La fase successiva è stata caratterizzata dall'individuazione di quelle opere da inserire nel Programma dei lavori da realizzare.

Con riferimento, poi, a quelle opere del programma triennale da realizzare nel primo anno di attività e come tali riportate anche nell'elenco annuale, è stata effettuata una ricognizione sull'attività di programmazione in corso, rivolta a verificare se per esse è già stato approvato il livello progettuale richiesto dal dettato normativo.

Un ulteriore aspetto di approfondimento nel processo di predisposizione del Programma triennale dei lavori pubblici ha riguardato la definizione delle priorità tra i vari interventi.

Nella redazione del Programma triennale è stato definito e, quindi, indicato l'ordine di priorità tra i vari lavori, seguendo i vincoli e gli indirizzi legislative di cui

In particolare, nel nostro Ente si è proceduto alla costruzione delle priorità per opere relative a:

- 1. interventi per i quali sono stabiliti nel decreto di finanziamento specifiche scadenze per la realizzazione;
 - Lavori di ricostruzione, riparazione e ripristino conseguenti a calamità naturali.
- 2. Interventi previsti nella seconda annualità.

L'ordine di priorità è stato espresso, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 3 commi 10 e 11 dell'allegato I.5 del D.Lgs 36/2023, secondo una scala di priorità su tre livelli.

I lavori previsti nell'Elenco annuale (scheda E)

Si riporta di seguito un aggiornamento dello stato di avanzamento di ciascun intervento previsto nell'Elenco Annuale 2024:

 "Lavori di Manutenzione straordinaria sentieri danneggiati dal Sisma – Versante Umbro" – importo lavori € 615.000,00;

- Approvato il progetto defintivo. E' in corso la Conferenza di servizi per l'acquisizione delle autorizzazioni
- "Realizzazione aree di sosta e di scambio (Autobus e bike sharing) di Visso" Importo lavori
 € 197.760,00;
 - Approvato il progetto defintivo. E' in corso la Conferenza di servizi per l'acquisizione delle autorizzazioni.
- "Ripristino e miglioramento della tabellazione monitoria dei confini del Parco Nazionale dei Monti Sibillini" importo finanziamento: € 500.000,00;
- "Avviamento all'alto fusto della Faggeta di Fonte del Faggio" Importo lavori € 210.000,00
 Importo finanziamento 316.034,00;
 - Approvata la progettazione definitiva

Nell' elenco annuale dei lavori, redatto secondo la scheda E, sono indicati, inoltre, per ciascuna opera:

- il responsabile unico del Progetto (RUP art. 15 D.Lgs 36/2023);
- l'importo dell'annualità;
- l'importo totale dell'intervento;
- le finalità;
- la conformità urbanistica e la verifica dei vincoli ambientali;
- il livello di priorità;
- il livello di progettazione;
- la centrale di committenza o soggetto aggregatore a cui si intende delegare la procedura di affidamento;
- se l'intervento è aggiunto o variato a seguito della modifica del programma

Si precisa che, nella formulazione dell'Elenco annuale, sono stati seguiti gli indirizzi legislativi e pertanto:

- per ciascuna opera, nel caso in cui essa sia ripartita in più lotti, sono state quantificate le risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intero lavoro al fine di ridurre il rischio di "incompiute" art. 3 comma 8 All. I.5;
- i lavori inseriti soddisfano le condizioni previste al comma 8 dell'art. 3, D.M. cit.;
- nell'Elenco annuale sono inseriti tutti i lavori che l'amministrazione intende realizzare nel primo anno di riferimento del Programma triennale.

Si ricorda che, un lavoro eventualmente non inserito nell'Elenco annuale potrà essere realizzato solo quando sia reso necessario da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari oppure sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste al momento della formazione dell'elenco.