Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE, RIQUALIFICAZIONE URBANA, COORDINAMENTO PNRR

Servizio Transizione energetica e sviluppo sostenibile

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 10038 DEL 06/10/2026

OGGETTO: Procedura di verifica di assoggettabilità a VAS art. 12 D. Lgs. 152/2006 e art. 9 comma 1 L.R. 12/2010. Variante parziale al PRG PS e PO ai sensi dall'art. 32 comma 6 della L.R. 1/2015 e dall'art. 8 del DPR n. 160/2010, relativa all'ampliamento del Prosciuttificio Patrizi S.r.l. in Località Frascaro nel Comune di Norcia.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";
Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;
Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.
Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152.
Vista la Legge Regionale n. 12 del 16 febbraio 2010 "Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione d'impatto ambientale, in attuazione dell'articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006, 152 (Norme in materia ambientale) e successive modificazioni e integrazioni".

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 756 del 29 luglio 2022 “D. Lgs. n. 152/2006. L.R. n. 12 del 16 febbraio 2010. VAS – Specifiche tecniche e procedurali”.
Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1327 del 31 dicembre 2020 “D. Lgs. 152/2006 e L. R. 12 del 16 febbraio 2010. Misure per la semplificazione delle procedure di Valutazione Ambientale Strategica degli strumenti urbanistici comunali”.
Vista la nota, prot. n. 0183482 del 19/08/2026 con la quale il Comune di Norcia in qualità di Autorità procedente, ha presentato richiesta di avvio della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS, di cui all’art.12 del D.lgs. 152/2006 e art. 9 comma 1 L.R.12/2010 e dall’art. 32 comma 6 della L.R. 1/2015 di cui art. 8 del DPR n. 160/2010 volta a verificare impatti significativi sull'ambiente dall’ampliamento del Prosciuttificio Patrizi S.r.l. in variante al PRG PS e PO in località Frascaro nel Comune di Norcia.
Rilevato che la variante riguarda lo sviluppo dell’attività produttiva del prosciuttificio esistente nella frazione di Frascaro, ricostruito a seguito del sisma 2016, mediante un ampliamento dell’impianto con adeguamento e sistemazione delle aree di pertinenza e delle dovute dotazioni territoriali, con riassetto delle aree esterne e adeguamento della viabilità interna.
Il progetto in variante prevede la realizzazione di un ampliamento di circa 650 mq sul lato est del fabbricato esistente, destinato alla stagionatura e ubicato interamente al piano terra per garantire la continuità del piano di calpestio e permettere un efficientamento dei flussi logistici interni.
Il Comune di Norcia, con Delibera di Giunta Comunale n. 102 del 11/08/2026, ha attestato che il procedimento in oggetto comporta variante urbanistica sia al PRG parte strutturale, sia al PRG parte operativa. L’intervento è previsto in adiacenza dell’insediamento produttivo esistente, una *Zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti* (ZAUNI) indicata come ZN. 16, la cui attivazione per l’attuazione è operata ai sensi dell’art.134 e dell’art.156 delle NTA del PRG -PS, mediante variante al vigente PRG-PO.
La variante interferisce con le seguenti componenti del PRG-Parte Operativa:

- *Aree agricole*, ricomprese in *Zona agricola utilizzabile per nuovi insediamenti* – ZN.16 del PRG PS, quest’ultima oggetto di attivazione ai sensi dell’Art.134 e dell’Art.156 delle NTA PRG-PS per ampliamento impianto produttivo esistente e relative pertinenze;
- *Tessuto prevalentemente per attività* – Ta2 (prosciuttificio) relativo all’impianto produttivo esistente;
- porzione di *Tessuto prevalentemente residenziale* – Tr3, interessata da fabbricato esistente del quale il Progetto prevede la demolizione senza ricostruzione ai fini dell’adeguamento della strada prospiciente (via G. Leopardi), secondo le indicazioni del PRG per il miglioramento della SUM, e dell’ampliamento dell’impianto produttivo;
- Zona FC di particolare pregio già attuata con SCIA n. 42 del 09/09/2024;
- porzione di *Aree a disciplina pregressa non attuata* – na, per la quale il Progetto prevede l’attivazione secondo quanto previsto all’Art.42 delle NTA PRG-PO e la definizione della destinazione d’uso ai fini della formazione di dotazioni territoriali, ai sensi dell’Art.153 delle NTA PRG-PS. Nella porzione suddetta insisteva un fabbricato rurale, danneggiato e demolito a seguito del Sisma 2016, del quale il Progetto non prevede la ricostruzione per favorire la formazione di dotazioni territoriali (spazi aperti attrezzati) a servizio della Frazione;
- tratto di *Viabilità urbana principale*, corrispondente a parte del tracciato di viabilità realizzato in fase di emergenza post Sisma 2016 e confermato dal PRG.

In sintesi, la proposta di Variante al PRG-PO prevede che:

- la ZAUNI ZN.16 e la porzione del Tessuto Tr3 assumano la destinazione di Tessuto prevalentemente per attività – Ta2 (prosciuttifici);
- la porzione di Aree a disciplina pregressa non attuata – NA assuma la destinazione di Spazi aperti attrezzati di progetto – Spr;
- la zona FC rimarrà invariata come nel PRG originario.

Con nota prot.n. 0187593 del 26/08/2026, il Servizio Transizione energetica e sviluppo sostenibile, ha trasmesso la documentazione ricevuta a tutti gli Enti e Soggetti con competenze ambientali al fine di acquisire le valutazioni da parte di tali Soggetti sulla necessità

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo

o meno di sottoporre la proposta di ampliamento del prosciuttificio, in variante al P.R.G. a Valutazione Ambientale Strategica.
Sono stati individuati e invitati ad esprimersi i seguenti Soggetti portatori di competenze ambientali:
Regione Umbria

- Servizio Urbanistica, Politiche della casa e rigenerazione urbana, tutela del paesaggio.
- Servizio Rischio idraulico, tutela e valorizzazione delle risorse idriche e adattamento ai cambiamenti climatici.
- Servizio Rischio sismico, Geologico, Dissesti e Attività estrattive.
- Servizio Foreste, montagna, sistemi naturalistici e valorizzazione aree protette, bonifica e irrigazione.
- Servizio Sviluppo rurale e programmazione attività agricole, garanzie delle produzioni e controlli.
- Sezione Efficientamento energetico e qualità dell'aria.
- Servizio Infrastrutture per la Mobilità e Trasporto pubblico locale.

Altri Enti

- Soprintendenza Archeologia, Belle arti e Paesaggio dell'Umbria.
- Parco Nazionale dei Monti Sibillini.
- A.R.P.A. Umbria - Direzione Generale.
- Provincia di Perugia.
- A.U.R.I. Umbria.
- Azienda U.S.L. n.2.
- Agenzia Forestale Regionale Umbra.

Visti i seguenti pareri pervenuti:

1. ARPA Umbria Prot. n. 0189346 del 031.08.2026.
2. Servizio Transizione ecologica, qualità dell'aria e mitigazione dei cambiamenti climatici. Prot. n.0193684 del 04.09.2026.
3. Azienda U.S.L.2. Prot.n.0195290 del 07.09.2026 e prot.n.0213150 del 30.09.2026.
4. Servizio Foreste, montagna, sistemi naturalistici e valorizzazione aree protette, bonifica e irrigazioni. Prot. n.0194054 del 04.09.2026.
5. Servizio Urbanistica, politiche della casa e rigenerazione urbana, tutela del paesaggio. Prot.n.0128793 del 28.05.2026.
6. Provincia di Perugia. Servizio Pianificazione Territoriale. Prot.n.0203541 del 16.09.2026.
7. Soprintendenza Archeologia, Belle arti e Paesaggio dell'Umbria. Prot.n. Prot.n.0205874 del 18.09.2026.
8. Parco Nazionale dei Monti Sibillini. Prot.n. 0209318 del 24.09.2026.
9. Servizio Foreste, montagna, sistemi naturalistici e valorizzazione aree protette, bonifica e irrigazioni. Prot. n.0209198 del 24.09.2026.
10. Servizio Rischio idraulico, tutela e valorizzazione risorse idriche**.** Prot.n. Prot.n.0209939 del 28.09.2026.

Atteso che ai sensi dell'art. 12 comma 3 del D. Lgs. 152/06, sulla base degli elementi di cui all'Allegato I alla Parte Seconda – *Criteri per la verifica di assoggettabilità di piani e programmi di cui all'articolo 12* – si evidenzia che:

- la variante non stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, e non influenza altri piani o programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati;
- non sono stati riscontrati problemi ambientali pertinenti alla variante;
- la realizzazione della variante non risulta rilevante ai fini dell'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente;
- non sono stati rilevati elementi relativi a possibili impatti nell'ambiente e/o nelle aree che possono essere interessate dalla variante in riferimento specificatamente a:
  - probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti;
  - carattere cumulativo degli impatti;

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo

- natura transfrontaliera degli impatti;
- rischi per la salute umana o per l'ambiente;
- entità ed estensione nello spazio degli impatti;
- valore e vulnerabilità dell'area interessata:
- delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale;
- del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite dell'utilizzo intensivo del suolo;
- impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale.

Considerato che, per tutto quanto rilevato ed evidenziato e con riferimento al contenuto dei pareri pervenuti, riportati analiticamente nell'allegato (Relazione istruttoria) parte integrante e sostanziale del presente atto, è possibile evidenziare che la proposta di variante non comporta impatti significativi nell'ambiente, per cui non è necessario che sia sottoposta alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica.

Dato atto che il procedimento è stato espletato nei termini di cui all'art. 12 del D. Lgs. 152/2006;

Atteso che nei confronti dei sottoscrittori del presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente
D E T E R M I N A

1. Di esprimere, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006 e ai sensi dell'art. 9 comma 1 della l.r. 12/2010, la non necessità di sottoporre alla procedura di VAS, la variante parziale al PRG PS e PO ai sensi dell'art.32 comma 6 della L.R. 1/2015 e dall'art.8 del DPR n. 160/2010, relativa all'ampliamento del Prosciuttificio Patrizi S.r.l. in località Frascaro nel Comune di Norcia
2. Di specificare che, ai sensi del comma 3 bis dell'art. 12 del D. Lgs. 152/2006, si dovranno osservare le seguenti raccomandazioni per evitare o prevenire effetti significativi e negativi sull'ambiente:

Impatto acustico, emissioni in atmosfera, illuminazione

- al fine di ridurre gli impatti dell'ampliamento della struttura sulla qualità acustica dell'area, si raccomanda vengano previste intorno all'area stessa ove possibile, barriere vegetali che migliorino l'impatto acustico, con particolare attenzione ai recettori più vicini;
- si raccomanda che dopo la realizzazione della struttura venga valutata la coerenza dell'impatto acustico con la Classificazione Acustica Comunale come anche previsto dal Regolamento Regionale n. 2/2015 (in particolare art. 121). In presenza di criticità dovranno essere adottate misure di mitigazione con particolare attenzione ai recettori presenti nell'area;
- l'impianto di illuminazione dovrà rispondere alla disciplina della L.R. n. 20/2005 e al relativo regolamento regionale di attuazione;
- per ridurre le emissioni da trasporto (sia di inquinanti che di gas clima alteranti), si raccomanda l'utilizzo di mezzi a basse emissioni sia per la logistica interna che per quella esterna;
- per gli impatti acustici e in atmosfera nella fase di cantiere si richiama a porre particolare rigore nella messa in atto di tutte le possibili misure di mitigazione;

Aspetti urbanistici

- il Comune dovrà esprimersi sull'insufficienza o sulla eventuale inadeguatezza delle aree previste dallo strumento urbanistico vigente, come previsto dall'art. 32 comma 6 della L.R. 1/2015;
- dovranno essere acquisiti:

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo

  - il parere geologico ai sensi dell'art. 89 del DPR n. 380/2001;
  - il parere per gli aspetti igienico – sanitari rilasciato dalla competente ASL;
  - il parere della Provincia di Perugia per gli aspetti paesaggistici previsti dal vigente PTCP;
- si ricorda che i procedimenti di variante urbanistica approvati ai sensi del DPR 160/2010 sono strettamente correlati al progetto edilizio, pertanto per gli stessi vige quanto previsto dall'art. 32 commi 6 e 11bis della L.R. 1/2015;
- la destinazione e la disciplina urbanistica di tutta l'area interessata dal progetto deve essere espressamente correlata esclusivamente a tale procedura e pertanto vale solo per tale ambito;
- l'intervento proposto dovrà garantire il rispetto di quanto previsto alla Sez. VII, Capo I del R.R. 2/2015, in merito all'edilizia sostenibile;

Aspetti paesaggistici

- per il progetto nel suo complesso dovrà essere rilasciata autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del Dlgs 42/2004;
- l'intervento dovrà essere progettato curando la qualità architettonica e l'inserimento paesaggistico con materiali e cromie adeguate al contesto;

Aspetti archeologici

- per eventuali attività di scavo e movimento terra dovrà essere data preventiva comunicazione alla Soprintendenza Archeologia, Belle arti e Paesaggio dell'Umbria per le valutazioni di competenza;
- si dovrà tenere conto di curare la qualità architettonica e l'inserimento paesaggistico dell'ampliamento con materiali e cromie adeguate al contesto per non generare impatti sull'ambito interessato;
- per il progetto nel suo complesso dovrà essere rilasciata la necessaria autorizzazione paesaggistica;

Aspetti naturalistici

- si raccomanda la scelta di essenze autoctone arboree ad alto fusto e arbustive tipiche dell'area, anche da concordare con quanto disposto dall'Ente Parco Nazionale dei Monti Sibillini;
- per le aree verdi sarebbe utile prevedere un programma di manutenzioni che possa accompagnare la crescita della vegetazione in un contesto naturalistico così particolare;

Parco Nazionale Monti Sibillini

- il progetto di ampliamento del prosciuttificio in oggetto dovrà essere sottoposto al preventivo parere dell'Ente Parco, ai sensi del D.P.R. n. 357/1997 (Valutazione di Incidenza Ambientale) e dell'art.13 della L n. 394/1991 (nulla osta). Nell'ambito di tale procedimento dovranno essere preventivamente e puntualmente concordate le essenze arbustive e arboree da porre a dimora che dovranno comunque essere autoctone nel rispetto dell'art. 11, c.3 della Legge 394/91;

Strategia Regionale Sviluppo Sostenibile - ***DGR n. 174/2023***

Ai fini di acquisire gli elementi di sostenibilità alla variante e di promuovere lo sviluppo sostenibile il Comune di Norcia dovrà tenere conto degli obiettivi previsti dalla Strategia Regionale di Sviluppo sostenibile e monitorare in particolare:

- l'obiettivo n.15 Ridurre il consumo di suolo;
- l'obiettivo n. 18 Ridurre l'inquinamento atmosferico;
- l'obiettivo n. 22 Promuovere e valorizzare il paesaggio.

Dato atto per quanto sopra che con il presente provvedimento il procedimento si ritiene concluso nei termini di cui all'art. 12 del D. Lgs.152/2006.

3. Di trasmettere il presente atto al Comune di Norcia.
4. Di disporre che il presente atto sia reso disponibile per la consultazione sul sito WEB della Regione Umbria, Area tematica Ambiente, Valutazioni Ambientali.
5. L'atto è immediatamente efficace.

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo

Perugia lì 06/10/2026

L’Istruttore
Daniela Cavalieri
Istruttoria firmata ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 06/10/2026

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Giovanni Roccatelli
Parere apposto ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 06/10/2026

Il Dirigente
- Sabrina Scarabattoli
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2

Comune di Norcia Prot 0022213 del 07-10-2026 arrivo